



# 美國路易斯安那州 *FastStart* 計畫介紹

勞委會綜合規劃處科長 李仲辰

## 前言

FastStart 係美國路易斯安那州經濟發展部門 (Louisiana Economic Development, LED) 為吸引企業到該州投資，以創造當地就業機會，於 2009 年初開始實施的一項整體配套創新措施。該措施共結合職業訓練、就業促進與勞動力品質提升三項功能，實施後已連續 2 年獲得美國 Business Facilities 雜誌評選為全美最佳勞動力訓練計畫。今 (2011) 年 8 月 27 日出刊之英國經濟學人雜誌，在針對創造就業議題登載一篇「勞工與企業結合 (Workers and business unite)」文章中，亦提及路易斯安那州因推動該項結合雇主需求與勞工訓練的措施，以消除勞動力招募之品質不穩定情形，有助於該州的就業促進效果。以下僅就 FastStart 計畫相關資料整理摘譯如下，提供國內各界就如何提升勞動力與就業促進之參考。



## FastStart計畫

FastStart團隊成員係由數十位專業人員組成，免費提供路州境內企業從立即性到長期性的客製化勞動力訓練需求，內容包括從開始的員工進用、篩選、訓練發展到最終的課程轉移，範圍則涵蓋製造業、商業、數位傳播業、服務業及研究發展等多項領域。

### 一、運作方式

FastStart計畫的主要運作方式係透過分析（企業營運需求）→招募（有潛在職能員工）→評估（選擇最適員工）→訓練（客製化與整體性）等過程，免費協助路易斯安那州新成立或業務拓展之企業能進用其所需的高品質勞工。相關流程要點如下：

#### 階段一：方案評估

FastStart計畫團隊成員訪視需求企業內部相關營運→檢視及文件流程→與企業團隊諮商。

#### 階段二：勞動力解決計畫

FastStart計畫團隊成員與需求企業人員協調如何相互配合實施的時間與內容→發展需求企業之勞動力訓練計畫草案→提出需求企業之訓練方式、課程與設備需求建議。

#### 階段三：計畫內容發展

FastStart計畫團隊成員發展需求企業之系統指導設計計畫→發展以需求企業營運成效為基礎的僱用前與僱用後訓練課程。

#### 階段四：僱用前之確認

FastStart計畫團隊成員提出將供已篩選出儲備勞工的訓練課程，包括教室與工作模擬練習。

#### 階段五：課程提供

FastStart計畫團隊成員可在任何時間與任何地點提供需求企業、儲備勞工及企業新僱用團隊成員最佳經驗的指導課程。

#### 階段六：評估與回饋

FastStart計畫團隊成員重複檢視計畫執行情形並持續改進計畫內容。

### 二、適用企業

提出申請的企業必需先承諾能創造15個以上的新增長期性工作，或50個以上新增與服務性質工作相關的長期性工作。此外並須經過FastStart計畫團隊評估，確認該企業能符合相關規定。

### 三、適用範圍

FastStart計畫基本上適用於任何產業的需求，從先進製造、商業顧客服務、遊戲產業到其它數位傳播都可提出申請。以下係列舉FastStart計畫所提供之部分訓練課程：

#### 1. 客製化的訓練課程

機器設備操作、器材與加工流程、設備與加工專業、品質管控、標準操作程序、特殊設備安全維護、生產與存貨管理、預防與維護、人性界面軟體、設備啟動、關閉與問題排除、系統轉換、文書處理、配銷。

#### 2. 其它訓練課程

機器人、程式邏輯管理、國際標準認證、管理技巧、團隊合作、問題解決、決策、衝突解決、顧客服務、問題客戶處理、電話服務技巧領導技巧、專案管理。





### 3. 核心技能訓練

工廠安全、精密測量、藍圖研讀、推高機操作、行為諮商、水力學、氣體學、測量學、工程數學。

### 四、訓練對象與期程

FastStart計畫的訓練對象限制為新進員工，但獲得企業內部升遷的原有員工亦可加入訓練課程。訓練期程則視個別企業需求而有不同，直到勞工受僱並訓練完成為止。企業並可獲得相關訓練課程與資料的使用權。

## FastStart計畫成功須具備的主要因素

依據美國路易斯安那州經濟發展部門(LED)執行單位提供的資料指出，要成功推動FastStart計畫須具備四個主要因素：

#### 一、彈性化

FastStart計畫成員與實施流程要非常彈性化，能針對個別企業需求提供客製化服務，並能提供每週7天每天24小時的全天無休成果導向服務，務必求得方案能夠實施成功。推動期間隨時提供快速即時的服務，無須再提出任何申請或繁瑣的核准表。

#### 二、經驗豐富

FastStart計畫的團隊成員都須屬於有經驗的專業人員，能隨時提供企業的專案需求。

#### 三、服務範圍

FastStart計畫須能設計與提供新成立、擴展或現有企業的服務，範圍包括：製造、企業總部、批發或配銷、研發管理、數位傳

播及其它相關策略管理等。

### 四、免費服務

FastStart計畫相關經費由州政府經濟發展部門負擔，需求企業無需負擔任何費用。

## 結語

我國的技職教育近年來由於受到國人高學歷化及理論化等因素的影響，以致造成國內業者不斷反應有學用落差，企業無法找到職務所需適當勞工之情形；另加上2009年金融危機的影響已逐漸退去，國內經濟隨之復甦後，產業亦開始發生人力短缺卻仍有失業問題存在的現象。

上述學用落差與媒合不易現象亦存在經濟開發國家，因此如美國的路易斯安那州經濟發展部門為改善投資環境，以吸引企業能到該州投資，才會發展出這套結合職業訓練與就業促進，又能夠同時提升勞動力的創新措施，實施兩年來已引起相當的注意。但重要的是，該項計畫係混合技術、簡易技能與實際課程，將成年勞工與用人企業團隊成員相結合。雖然計畫目標是從協助企業的角度出發考量，但同時亦達到協助勞工就業及提升勞動力品質的效果，因此雖然實施的成本必然龐大，但該計畫顯現之概念及相關作法，的確值得我國勞工與經建單位共同參考。📍



# 泛太平洋戰略經濟夥伴 關係協定的概要與意義 兼淺述日本的動態

勞委會綜規處專員 林政諭  
科員 楊澤芳

## 前言

在今年11月於美國夏威夷舉行的APEC各會員體經濟部長召開聯合記者會，日本表明加入泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定（Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP），引起關注。畢竟日本與一些國家簽訂EPA（Economic Partnership Agreement）時，對於農業產品、醫藥品、外籍勞工等部門議題仍有所限制，這些比許多傳統自由貿易協議對於貿易自由化要求更高的TPP如何協議？政、經、勞團的共識又是如何？注重「品管」「生產力」的日本似乎「急躁」的要跟進，值得玩味。不獨有偶，經濟部施顏祥部長於今年11月中旬在立法院外交及國防委員會，就某立法委員所提我國加入TPP機率的質詢表示，台灣要加入TPP有3條件步驟，首先是TPP是個高標準自由貿易協定，加入的9個會員體還在進行協商中，所以台灣要再進一步瞭解相關的內容。其次，是要檢視台灣本身的狀況和TPP內容的差距，做好內部溝通與尋求共識。同時，由於加入TPP要獲得現有9個成員同意並經討論後才能加入；另施部長同時表示，任何擴大中的自由貿易體制，如果台灣被排除在外，都是壓力。因此，國內在推動洽簽FTA同時，又將面臨一個更高貿易自由化體制選項的挑戰。





## 泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定概要

### 一、發展背景

泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定，是由亞太經濟合作會議成員國發起，從2002年開始醞釀的一組多邊關係的自由貿易協定（free trade agreement, FTA），原名「亞太自由貿易區」

（Free Trade Area of the Asia Pacific, FTAAP），旨在促進亞太地區的貿易自由化。泛太平洋夥伴關係協議第一條一款三項（Article 1.1.3）規定：「本組織支持亞太經濟合作會議，促進自由化進程，達成自由開放貿易之目的。」

（The Parties seek to support the wider liberalisation process in APEC consistent with its goals of free and open trade and investment.）；2005年5月28日，汶萊、智利、紐西蘭、新加坡四國協議發起泛太平洋夥伴關係，並簽署「泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定」（Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement；Trans-Pacific SEP；以下簡稱P4），自2006年生效實施，是第一個結合跨太平洋國家簽署的自由貿易協定。成立「亞太自由貿易區」（Free Trade Area of the Asia-Pacific, FTAAP）為APEC推展經貿合作的長程目標，因APEC成員多、發展層次不一及意見分歧，推展

相對不易。2008年5月，代表業界立場的APEC企業諮詢委員會（ABAC）提議以P4作為邁向FTAAP經貿整合的基礎，顯示此泛太平洋策略性經濟整合的發展動向已獲重視。美國為APEC的主要成員，為續保在亞太地區的影響力，2009年底美國總統歐巴馬出席在新加坡召開之APEC領袖會議的機會，明確表示美國將參加該協定，並主張「高標準」之自由貿易協定，因此除應落實自由化目標外，亦應涵蓋勞工、環保等其他議題，因此這些議題之談判，亦須取得所有成員之共識。

目前正進行協商計有澳洲、馬來西亞、秘魯、美國、越南等五國。2010年11月14日，亞太經濟合作會議高峰會的閉幕當天，與會九國同意美國總統歐巴馬的提案，將於2011年11月的亞太經濟合作會議高峰會完成並宣布泛太平洋夥伴關係協議綱要（請參考回合日程表）。同時，美國積極與東南亞國協各成員國進行協議，重申泛太平洋夥伴關





係將匯集整個太平洋地區的各經濟體，無論是發達國家還是發展中國家，都能成為一個統一的貿易體。自澳洲2010年3月主辦第一回合《泛太平洋策略性經濟夥伴協定》諮商會議，計有包括美國、澳洲、紐西蘭、新加坡、智利、越南、秘魯等多國逾200名經貿官員與會，迄今（2011年）成員國為：澳洲、汶萊、智利、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、新加坡、美國和越南。泛太平洋夥伴關係可能整合亞太的三大經濟區域合作組織，亦即亞太經濟合作會議和東南亞國協重疊的主要成員國，成為亞太區域內的小型世貿組織（WTO），使歐盟相形見绌。

## 二、TPP的文本內涵

P4的主要宗旨為：會員國互相分享在大洋洲、東協及南美洲的市場商機，創造一跨區域經貿結盟模範，並成為擴大亞太地區經貿合作的平台，符合

APEC推動區域合作，維持開放體制及公平競爭等目標。協定內容除正文、關稅減讓表、服務業承諾表外，尚包括環境合作協議（Environment Cooperation Agreement）、勞動合作備忘錄（Labor Cooperation Memorandum of Understanding）兩項協議文件。涵蓋領域廣泛，包括：改善會員國經商環境、服務貿易與投資的自由化與便捷化、貿易障礙的消弭、政府採購承諾、智慧財產權保護、爭端解決、技術合作等。

因此，進行參與協商，會員國與諮商國須設立各部門工作小組並進行協議相關議題：

1. 工業製品、農產品、纖維衣料品等無例外的關稅撤銷
2. 金融、電子商務、電氣通訊等服務的自由化
3. 公共事業、物品等政府採購的自由化
4. 有關技術的特許、商標等智慧財產權

## TPP 回合日程表

年	召開月份	回合	主辦國
2010年	3月	第1回合	澳洲（美國、澳洲、秘魯、越南等4國表明參加）
	6月	第2回合	美國
	10月	第3回合	汶萊（馬來西亞表明參加）
	12月	第4回合	紐西蘭
2011年	2月	第5回合	智利
	3月	第6回合	新加坡
	6月	第7回合	越南
	9月	第8回合	美國
	10月	第9回合	秘魯
2012年	最少召開5回合		





5. 投資規則
6. 衛生檢疫
7. 勞動、環境限制的鬆綁
8. 貿易障礙的解決
9. 服務貿易的自由化（供給、觀光、留學、金融、律師醫生等專業人士）

### 三、TPP的特色

1. 會員國是由開放的較小規模的國家且為高度依賴貿易投資的國家所組成。
2. 在於100%取消關稅，不承認任何例外品項，是最徹底、最急進的多邊貿易協定。
3. 以達成APEC的FTA為標的，即強調APEC區域內的夥伴關係的擴大、達成APEC的目標及原則的公約（commitment）。
4. 對他國的門戶開放，泛太平洋夥伴關係協議第一條一款二項，略以，依會員國的同意，本協議得擴大至其他地區，此其他地區應指為AOEC的會員國，且協議名稱又為泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定，也應指為APEC的FTA協定及擴大對象的戰略性目標。
5. 為綜合性的實現100%自由化的高標準自由貿易協定。
6. 原產地規則的45%附加價值基準比其他東亞的FTA的40%基準更加嚴格。
7. 無對投資的自由化規定，但就服務貿易的Model3有規範
8. 明列環境合作協定與勞工合作諒解備忘錄，因在東亞的區域內成立的FTA

並未將此兩類納入，而是比照NAFTA方式辦理。此兩項的補充協定被視為APEC的標準協定。

9. 在服務章不適用文萊的規範，應屬彈性的運用。

### 四、對勞動事務的規範

對於環境合作協定與勞工合作諒解備忘錄是屬TPP協議架構的一環是不可分割的，倘將此兩項架構自協議中排除，自屬背離TPP。

在勞工合作諒解備忘錄中訂定下列事項：1確認ILO會員的義務2符合國際規範的勞動法、勞動政策、勞動習慣等的保障3勞動法制、政策擬定的主權尊重4為保護貿易的推動勞動法、勞動政策、勞動慣例屬不適當者5為貿易及投資的獎勵，鬆綁勞動法規屬不當者；另明記就勞動有關之協助事項及交涉窗口的設置、協議程序等，在協助項竭力要求NGO組織的參與。

### 五、疑慮（以先進國如日本，及我國的視角）：

1. 推動自然人移動的自由化，則低薪勞工將自他國大量進入，衍生薪資、勞動條件的下降，不利本國人的就業機會及權益。
2. 限制勞工罷工等權利及勞動條件的惡化。



## 日本加入TPP之觀察

首先，就日本本身而言，最大的挑戰的是「如何兼顧日本貿易自由化與強化日本農業活力」。對於日本是否應加入TPP，其國內意見也是尖銳對立。首當其衝是面臨國內農林水產省和農業團體的強烈反對。因為日本目前簽訂的各個自由貿易協定（FTA），都是將農產品作為關稅減免的例外，一旦加入TPP，包括農產品在內的所有關稅都必須逐步撤除，結果是農業必然遭受嚴重打擊，農林水產省（Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries）並預估，GDP會縮減1.6個百分點，損失約7.9萬億日圓。

日本首相野田佳彥於2011年11月，以再建構日本的經濟成長與永續發展的基礎上，強化綜合性經濟夥伴關係是當前政府政策的重點之一，正式宣布加入TPP的談判，這一聲明立刻在已經沸騰的TPP論戰里投下了新的星火。加入TPP的利弊得失對比強烈，因而關於是否要加入TPP，政界各黨派意見難以統一。

### 利 刺激經濟與外交

倡導和支持加入TPP的黨派和學界人士指出，加入TPP對於消沉的日本經濟將起到巨大的刺激和推進作用。根據日本內閣府（Cabinet

3. 事業單位（雇主）比照美國的解僱權將可自由解僱員工，勞動者就業將不穩定。
4. 為保護環境就廢水、空氣汙染等法規規範為貿易障礙，將被強制鬆綁。
5. 勞工的權益或環境的保護，將因經濟自由化優先的大旗下將居於弱勢。
6. 海外企業得參予政府公共事業、工程，將導致本地中小企業的倒產或縮減僱用機會。
7. 勞工合作諒解備忘錄中提列ILO會員國義務確認、禁止鬆綁勞動基準的規定，因此可抑制在不當競爭而產生事業單位成本增加的情事；另商務人士暫准進入一節，因此在進入或短期居留上，取得法的安定性、預見的可能性，而且在入境手續不透明而延遲的國家，透過TPP的規範可要求手續的快捷、簡單化。







Office, Government of Japan) 的試算數據，如果日本政府參加TPP，能達到關稅100%削減的目標，進一步刺激進出口和消費，日本的國民生產總值將有2.4至3.2兆日元的增長，約為日本2010年實質國民生產總值的0.1%左右，持樂觀的態度。而經濟產業省（Ministry of Economy, Trade and Industry）則表示，如果日本不加入TPP，則國內雇傭需求將下降81.2萬人，國民生產總值減少10.5兆日元。另日本加入TPP不僅有經濟上的好處，在外交上更是一步好棋。由於美國近年來對於中國市場的重視以及對華態度的一些改變，日本國內擔心日美同盟“失寵”的意見也時有發聲。不少學者和政界人士指出，加入由美國主導的TPP，對於修復日漸式微的日美同盟關係具有重大的意義。

## 弊

### 農業、社會保護受沖擊

日本農林水產省的試算數據指出，面臨勞動人口老齡化和食物自給率降低等嚴峻命題的農業是日本加入TPP後最可能首先受到大幅沖擊的產業。農林水產省認為，如果日本加入TPP，零關稅和農產品市場的開放等新政策，將對於日本的本土農業造成重大的打擊，農戶和相關企業則會損失慘重。GDP將有減少7.9兆日元之虞，另環境方面也損失3.7兆日圓，合計損失將達11.6兆日圓，而

更為嚴重的是340萬人將失去自己的工作機會；糧食自給率將由現行的40%降至14%，而持反對的態度；經濟產業省以日本不參加TPP則為與美國或歐盟等已簽訂FTA的韓國提供利基，其結果日本的GDP到2020年將減少10.5兆日圓，此減少的業種主要以汽車、機械產業、電氣電子等3種產業，另亦將減少81萬2000人的僱用機會。

### 業界的反應

日本經濟團體連合會（經團連）的米倉弘昌會長以野田首相基於國家利益而表明進行協議一節，表示屬英明的決斷當全力支持，倘不參加則成為「世界的孤兒」，並將協助推動政府推動邁向強而有力的農業改革政策；比較詭異的是日本勞動組合總連合會（RENGO，簡稱連合）官方網站僅要求政府資訊的公開，加速辦理完成協議各部門對策，並重申簽訂自由貿易相關協定，應留意核心勞動基準的遵守、限制自然人的自由移動、建構強而有力的農業等事項等之外並無表示反對進行TPP的協議。另TPP的協議中自包含厚生勞動省的業務尤其在醫療保險制度、醫藥品、食品安全等之議題，厚生勞動省以尚未參加金融服務部門之協議，具體內容不明暫予保留，而在外國勞工問題則以倘其國民不支持自然人移動的自由化，將於協議中表明立場。



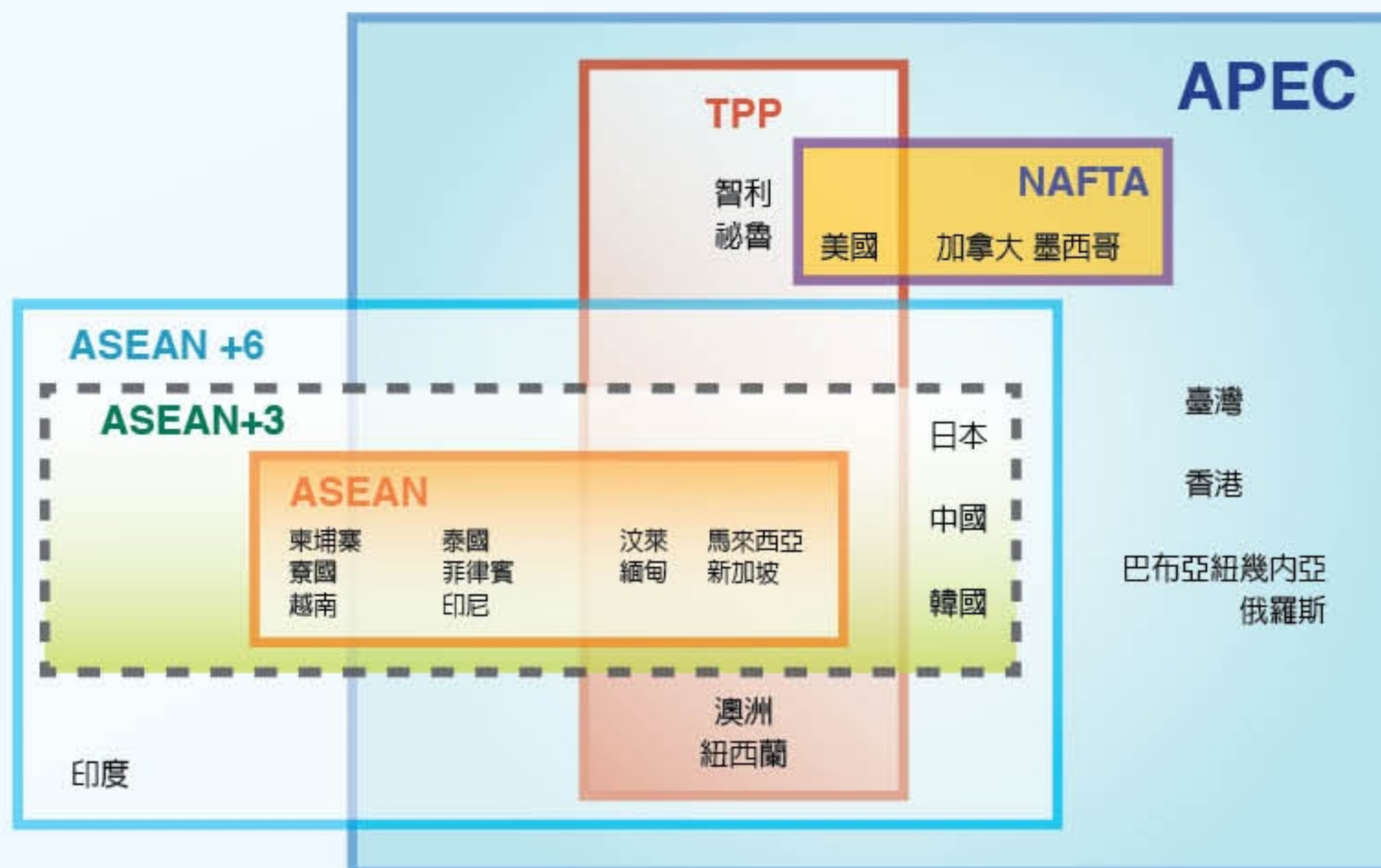
現行日本就 TPP 談判涉及的 21 個領域的評估一覽表

領域	議論內容	對日本的影響 (○：益 x：弊)
物品關稅	關稅的撤銷和銷滅	○ 促進出口
		X 可能撤銷被保護的農林水產關稅
原產地規則	減免歸稅的對象標準	○ 促進貿易事務合理化
貿易的順利進行	貿易手續簡單話	○ 促進中小型企業的貿易
衛生職務檢疫	食品安全標準	X 有被迫降低食品安全標準的可能性
貿易的技術障礙	整備有關產品安全規格的規則	○ 迅速解決問題
		X 影響基因轉換農作物的表示基準
貿易救濟	國內產業安全保護的發動條件	○ 想保護的產品可能發動保護
		X 發動條件有可能很嚴
政府採購	公共事業投標的規定	○ 容易參與 TPP 參加國的公共事業投標
		X 由於考慮外國企業有可能使自治體負擔增加
知識財產	打擊盜版	○ 有利於日本企業的知識財產權保護
競爭政策	防止跨國公司的壟斷	○ 公正交易委員會和海外當局共同協力促進
		X 公共企業的政策有可能改變
越境服務貿易	服務領域的自由化	○ 能促進服務行業在海外的發展
		X 有自由化保留領域的變更
商務人員的移動	商務入國、滯在手續簡化	○ 商務出國變容易
金融服務	在海外時金融事業的規則	○ 促進金融相關企業在海外的發展
		X 對郵政和共濟事業有影響
電信服務	整備電信事業的規則	○ 促進電信事業在海外的發展
電子商務	整備電子商務規則	○ 使電子交易容易在海外發展
投資	撤除對海外投資家的差別	○ 新興國家的規定緩和和有益於企業的投資
		X 國家有可能被海外投資家投訴
環境	不為了貿易、促進投資，而降低環境標準	○ 在環境領域先進的日本企業的競爭力提高
		X 對漁業補助金、鯊魚業有影響
勞動	不為了貿易、促進投資，而降低勞動標準	○ 防止用不正當的便宜勞動理生產的產品
制度事項	協議 TPP 的運用委員會的設置	○ 在政府間能議論企業的懸案
解決糾紛	有關 TPP 糾紛的解決手續	無
協力	對實施 TPP 同意事項困難國家的技術人才支援	○ 改善對方國的商務環境
領域橫段事項	防止由跨越複數領域的規定對貿易的干擾	議論沒統一，視今後方向決定





### 亞太經濟合作構想



綜合觀之，日本各部會的評估結論互有差異，主要依各業管的部門優先考慮之結果，農林水產省固然就農業分野為最優先評估，當參加TPP則廉價的農產品勢必大量進口，而造成日本自身的農水產品的衝擊；經濟產業省是以製造業主要主管業務，參加TPP則獲得極大的利益。另雇主及勞工團體在TPP上尤其工會組織方面的雜音音量不大，因此可見日本國內對於加入TPP是持二分論尤其是各部會間如何整合取得共識，及協議相關資訊的透明化、公開化將是當務之急。

### 結尾

由美國頃近積極推動TPP，並游說東協國家參與的情形觀之，未來美國在亞太地區似將以TPP為其推動自由化之最重要機制，以維護美國之經貿利益不致因未能參與東亞區域整合而受影響，另一說法，事實上TPP是美國在主導應該是不爭的事實，何況最近美國經濟持續低迷，年輕人失業率高，美國「人才」出走經濟更有活力的地方，TPP將可提供企業、商務人士及自然人等發展的舞台；此一策略如順利推展，則在



APEC下的21個經濟體中，幾乎皆可望成為美國FTA、TIFA或TPP之夥伴國，唯一未被納入此一FTA網絡之經濟體將僅剩中國、香港、台灣及俄羅斯。此一發展趨勢值得重視。

相較於美國主導之TPP，目前與東亞國家之整合機制，包括中國大陸主導之「東協加三」（中、日、韓）及日本主導之「東協加六」等，由於中、日間歷史因素等複雜原因，短期內欲完成整合將十分困難。對此，TPP的擴展將使得東亞或亞太地區的經貿整合出現新的競合局勢。在此種多軌發展現象下，美國、中國大陸、日本及其彼此間的雙邊關係將扮演關鍵的角色。

由於TPP之性質屬於經濟性之貿易協定，其政治色彩低於「東協加一」架構下以主權國家為主體之運作模式，我國應展開有關研究，以了解其運作與未來之發展前景。惟TPP強調為一「高標準」之FTA，亦即對於農業自由化、勞工、環境議題等亦採高標準，在此情形下我國未來如欲爭取參與，國內農業與其他相關部門是否能夠配合參與目標，亦應及早研擬與因應；又鑑於洽簽ECFA時感受我國過去爭取加入區域協定，被歸類跟北韓一樣，一個機會也沒有，像

孤鳥一般，被各國雙邊自由貿易協定排除在外，但兩岸簽訂經濟協議（ECFA）後，走出閉鎖陰霾，開放帶來興旺，提高其他國家與台灣洽簽雙邊協定的意願。我國一向積極爭取參與東協及東亞整合，並希望在與大陸簽署〈經濟合作架構協定〉（ECFA）後，爭取與東協國家簽署FTA，不過針對美國已明白表示將優先推動TPP，作為亞太區域之自由化機制，我國亦應思考新的做法，及從政治面與經濟面，研究我國是否可能有任何參與機會，或推動TPP成為APEC下之共同倡議。

誠如經濟部施部長所提就TPP國內要以十年的準備，因此藉取推動洽簽ECFA的經驗，就TPP的內容要充分的掌握，各部門就業管分野詳加評估並整合及資訊的公開、透明化，而與業界、勞工團體的溝通也要開誠布公積極的進行，之同時，亦需尊重國會監督，促使在未來協議進行中能夠堅持我國的利益主張，畢竟我國是高度依賴經濟貿易的國家，透過經濟的發展才能更茁壯、永續發展。至於國內因人才問題及尚須外籍人力協助建構長期照顧制度，在規劃參與TPP時也應及早評估提出對策，以活化國內勞動經濟力。





## 附件 1 P4 於 2005 年簽署之 TPSEP 協議架構一覽表

壹、協議本文章節
前言 (Preamble)
第一章 基礎規定 (Initial Provisions)
第二章 一般性定義 (General Definitions)
第三章 貨品貿易 (Trade in Goods)
第四章 原產地規則 (Rules of Origin)
第五章 關務程序 (Customs Procedures)
第六章 貿易救濟 (Trade Remedies)
第七章 食品安全檢驗及動植物防疫檢疫措施 (Sanitary and Phytosanitary (SPS) Measures)
第八章 技術貿易障礙 (Technical Barriers to Trade, TBT)
第九章 競爭政策 (Competition Policy)
第十章 智慧財產權 (Intellectual Property)
第十一章 政府採購 (Government Procurement)
第十二章 服務貿易 (Trade in Services)
第十三章 商務人士暫准進入 (Temporary Entry)
第十四章 透明化 (Transparency)
第十五章 爭端解決 (Dispute Settlement)
第十六章 戰略夥伴 (Strategic Partnership)
第十七章 行政與制度性條款 (Administrative and Institutional Provisions)
第十八章 一般條款 (General Provisions)
第十九章 一般例外規定 (General Exceptions)
第二十章 最終條款 (Final Provisions)
貳、協議附則 (Annexes to the Agreement)
附件一 降稅期程 (Annex I: Tariff Schedules)
附件二 特定原產地規則 (Annex II: Specific Rules of Origin)
附件三 服務貿易開放期程第一部分 (Annex III: Part One of the Services Schedules)
附件四 服務貿易開放期程第二部分 (Annex IV: Part Two of the Services Schedule)
參、協議附屬文件 (Side Letters Integral to the Agreement)
紐西蘭與智利政府採購換文 (Exchange of Letters on Government Procurement for NZ and Chile)
汶萊市場進入換文 (Exchange of Letters on Market Access for Brunei)
肆、協議執行安排 (Implementing Arrangements under the Agreement)
SPS 專章執行安排一 (Implementing Arrangement 1 for the Sanitary and Phytosanitary Chapter)
SPS 專章執行安排八 (Implementing Arrangement 8 for the Sanitary and Phytosanitary Chapter)
戰略夥伴執行安排 (Implementing Arrangement: Strategic Partnership)
伍、協議其他附屬文件 (Other Side Letters in the Context of the Agreement)
汶萊參與條件換文 (Exchange of Letters on the Conditions of Brunei's Participation)
技術貿易障礙換文 (Exchange of Letters on Technical Barriers to Trade)
陸、TPP 環境合作協定 (Environment Cooperation Agreement among the Parties to the Trans Pacific SEP)
環境合作協定本文 (Environment Cooperation Agreement - Text)
環境協定附屬文件 (Side Letter to the Environment Agreement)
柒、TPSEP 勞工合作諒解備忘錄 (Memorandum of Understanding on Labour Cooperation among the Parties to the Trans Pacific SEP)
勞工合作諒解備忘錄本文 (Memorandum of Understanding on Labour Cooperation - Text)
勞工合作諒解備忘錄附屬文件 (Side Letter to the Labour MOU)

資料來源：經濟部國際貿易局網站



## 附件 2

### 協定條文架構：

TPP條文內容包含了參與國全面性的商業關係，以下為談判議題及目前進展之概要：

- 1. 競爭：**競爭條文之目標在於促進具競爭性的商業環境、保護消費者，以及確保所有參與國之企業均處於公平競爭之環境。目前與會協商各國所研議之競爭條文內容，主要包括承諾建立並維持良好的競爭法規、主管機關、確保公平執行競爭程序與法律、透明化、消費者保護、私人訴訟權利、以及技術合作。
- 2. 能力建構與合作：**為支持參與國有效執行並可獲取本協定之最佳利益，參與國同意在談判與談判後之期間，協助各國之能力建構以及進行其他形式之合作，特別是開發中會員。除此之外，參與國亦就條文內容進行討論，內容包含於TPP正式實施後，建立以需求為導向及靈活之機制，以有效促進成員國間合作與能力建構援助。
- 3. 跨境服務：**參與國就跨境服務之條文中多項核心要素達成共識。TPP成員國將提供一個公平、開放、以及透明化之服務貿易市場，包括電子形式及中小型企業所提供之服務，但保留政府基於公共利益進行監管之權利。
- 4. 關稅：**此部分條文內容，主要在於確保儘快有效地降低貨品之關稅，但也保留關稅主管機關嚴格執行關稅法規

之權利。除此之外，參與國同意加強主管機關間緊密合作，以確保本協定與相關關稅事項的有效執行。

- 5. 電子商務：**電子商務之條文內容主要為增進數位經濟之可行性，參與國就電子商務之商議亦有實質之進展，主要包括強調數位環境關稅之條款、電子交易之安全及消費者之保護。至於資訊流通及數位產品待遇問題，目前仍持續進行討論中。
- 6. 環境：**TPP主要目標在於確保環境議題內容，能適當地著重貿易與環境面臨之重要挑戰，促進貿易與環境發展相互支持。條文內容方面，參與國同意納入強化環境保護且與貿易有關議題之條款，同時討論制度性之安排以監督實際執行情況，並針對能力建構之需求強化合作架構。其次，另有提案討論若干新議題，包含全球海洋漁業、其他自然資源管理、生物多樣性、外來物種入侵、氣候變遷、以及環境商品與服務。
- 7. 金融服務：**條文內容以金融機構之投資與金融服務跨境交易為主要對象，其規範重點在促進透明化、不歧視待遇、新興金融服務之公平待遇、投資保護、以及有效的爭端解決與救濟。此部分承諾將創造市場開放之機會，為企業與消費者帶來利益，同時保護金融主管機關為穩定金融市場採取行動之權利，包含如果發生金融危機事件。





8. **政府採購**：政府採購章節之目標亦為確保政府採購之公平、透明化與無歧視待遇。TPP參與國對於基本原則與程序規定已達成共識，但仍尋求各參與國間之政府採購可能包含之範圍。除此之外，參與國將透過採取過渡期間之措施，來促進開發中國家政府採購市場之開放。
9. **智慧財產權**：參與國同意強化並發展現存WTO協定下，與《貿易有關之智慧財產權協定》（Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, TRIPS）中的權利與義務，以確保彼此間之智慧財產權權利。於提案方面，參與國針對多種智慧財產之類型進行討論，包括商標、地理標示、著作權及相關權利、專利、商業秘密、需獲得批准之某些監管產品之數據資料、智慧財產之執行、基因資源、以及傳統知識等。此外，參與國同意將杜哈宣言中的TRIPS及公共衛生之共同承諾，反映於本協定條文內容。
10. **投資**：投資條文將提供投資者及每一參與國之實質法律保護，即確保無歧視待遇條款、最低標準待遇、徵收條款、以及禁止侵害貿易與投資之特殊實績要求條款。除此之外，條文內容將包含快速、公平、透明的投資者與地主國間之爭端解決條款，亦將保護各參與國管理公共利益之權利。
11. **勞工**：勞工章節包含承諾對勞工權利之保護，確保合作與調和之機制、以及共同關切之勞工議題對話等內容。為加強勞工福利與就業能力、以及促進人力資本開發與高績效之工作場所，參與國同意就相關議題加強雙邊與區域之合作。
12. **法律議題**：參與國就本協定之行政事項亦有實質進展，包括解決爭端之清楚有效規則，亦就與程序有關之特殊議題進行討論。納入協定義務之例外條款，並強調法規發展之透明化。最後，參與國亦提案討論良好治理（good governance）與特殊領域之程序公平議題。
13. **貨品之市場進入**：貨品市場進入條文內容著重於各參與國的關稅減讓，包括應有相當程度高於各參與國於WTO承諾程度之實質承諾，以及消除非關稅措施之貿易障礙。再者，參與國目前亦考慮與進出口執照及再製品相關之提案。又與農業出口競爭有關與食品安全之條款，目前亦屬討論中之議題。
14. **原產地規則**：參與國同意將尋求設立一套共同原產地規則，以決定產品是否源自TPP地區。此外，TPP所設立之原產地規則將會具備中性、透明化及可預測性。又參與國亦討論自由貿易區域內，如何建立優惠原產地驗證之簡易有效系統。



- 15. 食品衛生與動植物檢疫：**為促進動植物健康與食品安全，以及強化TPP參與國間之貿易，9個參與國同意強化增進目前WTO《食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定》（Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures, SPS協定）之權利與義務。SPS條文內容將包含新承諾內容，包括科學、透明化、區域化、合作與同等性。TPP參與國也同意考慮納入一系列新雙邊或多邊之合作性提案，包括進口檢驗與驗證（verification）。
- 16. 技術性貿易障礙（Technical Barriers to Trade, TBT）：**TBT條文亦將強化增進現存WTO下之《技術性貿易障礙協定》之權利與義務，並促進參與國間之貿易，以及協助各國主管機關保護健康、安全與環境，以及達成其他合法性政策目標。條文內容將包含遵守期間、符合性評鑑程序、國際標準、制度性安排、以及透明化。參與國目前正就符合性評鑑程序、法規合作、貿易促進、透明化以及其他等議題進行討論。
- 17. 電信：**電信條文內容將著重於促進電信服務提供者，在TPP市場中獲得開放競爭之市場環境，同時增進消費者利益以及提升國內業者之競爭力。此外，TPP將進一步關注電信提供業者互連與接取權利之議題，目前協商國對於提升電信監管程序之透明度相關條款已形成初步共識。
- 18. 自然人臨時入境：**就此章節，參與國已就一般性條款得出實質結論，即設計更透明化且有效的申請臨時入境程序，以及持續參與國各主管機關間之技術合作。至於與商業人士個別類別有關之特殊義務，尚在討論當中。
- 19. 紡織與成衣：**除了紡織與成衣之市場進入外，參與國另就一系列相關條款進行討論，包含關稅合作與程序執行，原產地規則與特殊防衛機制。
- 20. 貿易救濟：**參與國同意重申其於WTO下之權利與義務，並考慮新提案，包括強化現存之透明化及正當程序的權利與義務。除此之外，提案尚考量具區域性特色之過渡性防衛機制。
- 21. 關稅減讓表以及其他市場開放議題：**關稅減讓表部分，TPP包含了全部的產品，亦即涵蓋了11,000項之稅則號列。除此之外，參與國將發展共同的TPP原產地規則。服務業與投資議題將包含所有的服務業業別，為了確保高品質之結果，參與國同意以「負面表列」（negative list）方式來進行談判。政府採購方面，目前正與各國談判尋求可能的涵蓋範圍，以確保各參與國政府採購市場之最大開放性，同時亦將考慮各國之敏感因素。🌐





# 全球經濟 回顧與展望

勞工退休基金監理會財務管理組  
組長 游迺文 / 科長 林亞倩 / 視察 邱南源



## 壹、前言

勞工退休基金監理會肩負著廣大勞工朋友退休經濟安全的重大責任，自96年7月2日初創以來，分別從法規建制、專業培訓、資訊系統建置、資產多元配置、完善之風控機制等幾個面向著手推動，並依計畫時程如期完成。經由4年來之戮力操作，相關機制已發揮應有的功能，也安渡金融風暴。勞退基金以年逾千餘億元的速度成長，隨著基金規模快速增長，深感責任日益艱鉅。近來在歐債危機、日本311大地震、美國債務爭議，以及全球經濟成長疲軟等諸多紛擾下，金融市場波動劇增，面對日益複雜之國際經濟金融情勢，須更深化對市場的掌握與投資策略的因應調整，期望廣續藉由穩健多元的投資布局，追求基金最大經營績效，保障勞工朋友退休生活福祉。以下簡述近來主要經濟體的經濟情勢，提供各界及勞工朋友們參考。

## 貳、各國經濟分析

### 一、美國

(一) 消費投資持續擴張，惟勞動市場改善緩慢，成長動能減弱

美國在2008年金融海嘯後，為刺激經濟成長，已實施二輪之量化寬鬆貨幣政策（QE），希藉由大量購入長天期公債及抵押貸款證券（MBS），壓低市場利率以刺激投資及消費。由近期多項經濟數據顯示景氣持續好轉，今（2011）年11月ISM製造

業及非製造業採購經理人指數分別為52.7及52，均高於50以上，10月工業生產月增率0.66%，都顯示生產面仍持續擴張，但因數值或增幅來到今年以來之低檔區，反映廠商受到當前不穩定之經濟情勢影響下，對未來支出轉趨保守。10月份實質個人消費支出月增率0.1%以及11月零售銷售月增率0.2%，顯示占國內生產毛額（GDP）約七成之民間消費成長動能仍持續。然而，受到就業市場改善緩慢影響，消費者信心日顯疲弱，10月份經濟諮詢委員會消費者信心指數跌落至40.9，為今年以來新低，11月指數雖回升至56，但市場推測為年底感恩節及耶誕節需求影響而回升，然而11月失業率仍高達8.6%情況下，長期消費能否持續維繫經濟成長仍增添變數。

有鑑於勞動市場仍顯疲弱，美國總統歐巴馬（Obama）今年9月8日提出「美國就業法案（American Jobs Act, AJA）」，規模總計為4,470億美元，內容包含對受薪階級及雇主薪資稅的減計、延長勞工失業救濟金補助以減輕勞工負擔及鼓勵企業增聘員工、援助地方與州政府回聘僱員、增加公共建設支出以及用於長期失業勞工之培訓計畫以降低由循環性失業轉為結構性失業之壓力。計畫之立意良好，市場評論肯定多於否定，然而由於所屬之民主黨在國會中仍是少數，市場預期遭到反對與阻撓壓力大，且明





(2012)年將面臨大選，在政黨各自盤算下，法案要能順利通過並到實際執行仍尚待一段時間。

(二)通膨緩步上升，惟景氣復甦力道仍顯疲弱，美國聯準會維持低率政策

今年以來，物價呈逐月上升，但在8月美歐債務問題重創投資信心以及9月原物料價格大幅回檔修正下，下半年物價上漲壓力較為消退，漲勢已趨於緩和，10月消費者物價指數(CPI)年增率降為3.5%，扣除食物及能源之核心CPI年增率則為2.1%，11月生產者物價(PPI)年增率回落至5.7%。今年11月2日及12月13日美國聯邦準備理事會(Fed)召開之公開市場操作委員會(FOMC)會議，均認為目前通貨膨脹的發展趨勢仍在其掌控之內，長期物價仍屬穩定；此外，為了讓經濟活力能夠持續提升，決議將維持聯邦基金利率於0%至0.25%水準到2013年中，並持續9月份宣布的扭轉操作(Operation Twist, OT)以及將抵押貸款證券(MBS)和機構債(Agency Debt)到期本金重新投入到該市場之決策，以使短期利率上升不致減少銀行利差，並可壓低長期利率以刺激消費、投資及減輕房貸者之負擔。

(三)預期2012年經濟復甦仍將持續，但低成長及高失業率無法避免

今年第3季經濟季成長率為2.5%，相較第1季及第2季之0.4%及1.3%，顯示成長已略有加速現象。然而11月之FOMC會議仍下修其對經濟成長預測並上修失業率預



測，相對於6月時的預測，委員會對美國經濟成長更趨悲觀，預估今年失業率為9.0%至9.1%，明年為8.5至8.7%，2014年前美國失業率仍有可能高過6.8%。經濟成長部分，今年預估為1.6%至1.7%，明年則介於2.5%至2.9%。

## 二、歐元區

(一)主權債務問題未解，由邊緣國家蔓延至核心國家

去(2010)年第2季開始，歐元區經濟規模較小的邊緣國家如希臘、愛爾蘭及葡萄牙等主權債信遭調降所引發的債信危機，後經國際貨幣基金(IMF)及歐盟(EU)擴大金援紓困規模，以及債務危機國家(取英文字首縮寫為PIIGS,分別為葡萄牙、義大利、愛爾蘭、希臘及西班牙)陸續提出減少財政赤字方案後，市場信心逐漸恢復，債信危機暫時緩解。然至今年中旬，始於市場對希臘償還債務信心嚴重惡化、債務危機恐擴散至義大利等疑慮升高、歐洲金融業曝險在問題主權債務金額過高，再加上全球經濟復甦腳步已漸漸顯示持續力度不足，恐慌氛圍充斥市場，引爆今年8月至9月以來之全球金融動盪。

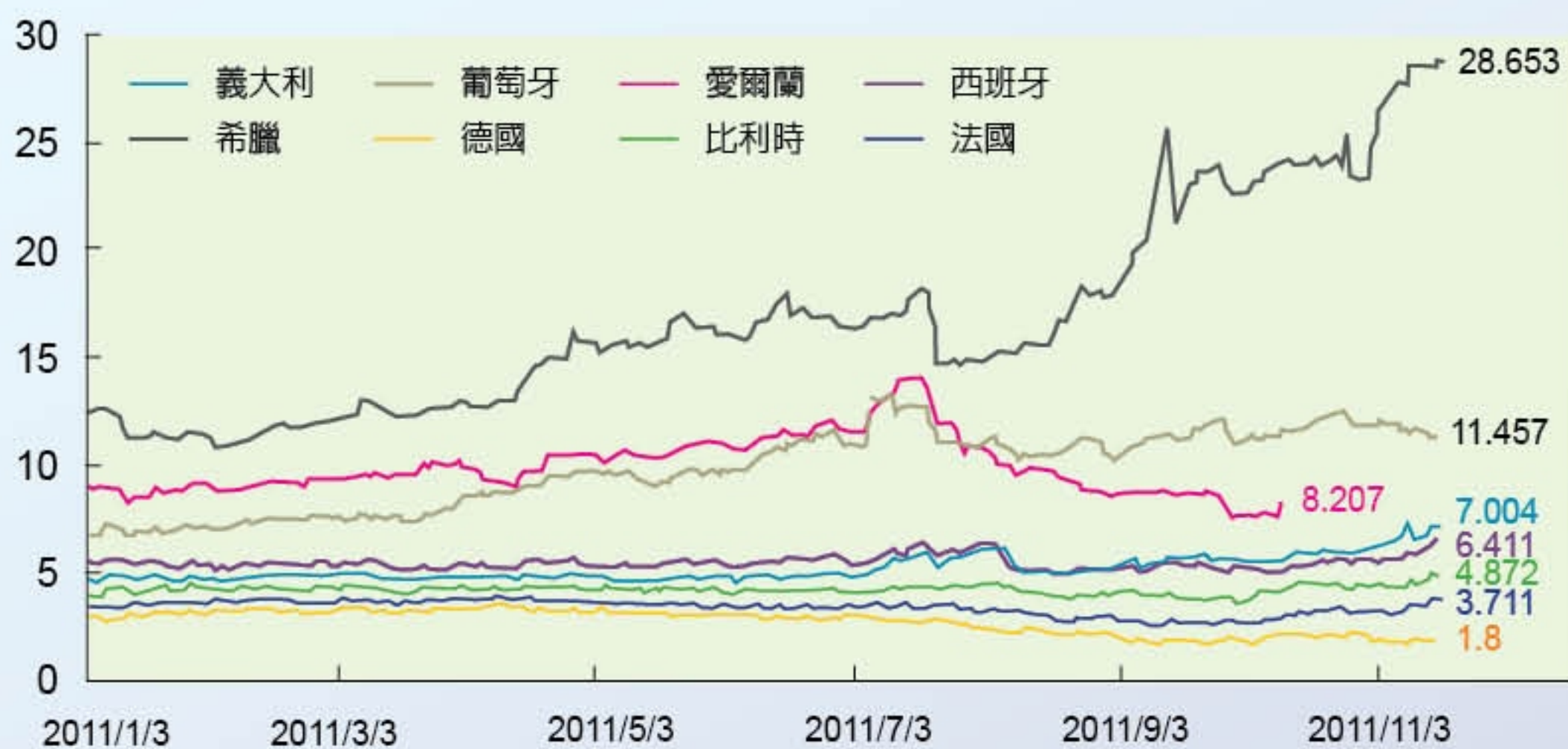


10月27日EU高峰會在德國及法國強勢主導下，達成三大協議，包括EU與債券持有人就希臘債券減值（haircut）50%幅度達成協議、透過槓桿操作將歐洲金融穩定基金（EFSF）目前4,400億元之紓困規模擴大至1兆歐元，以及歐洲銀行業須增資1,060億歐元以提升資本適足率至9%。協議公布後，雖招致希臘總理巴本德里歐拋出之公投議題又引發短暫波瀾，但在德、法兩國強大壓力下，確定取消公投並組成聯合政府後風波已暫時平息。

但就在投資信心稍加回穩之際，11月9日歐洲最大結算所LCH Clearnet宣布上調義大利債券交易保證金比率，市場恐慌義大利將步入希臘後塵，一舉推升義大利10年期公債殖利率升至7.48%，5年期信用違約交換（CDS）亦飆升至571bp，紛紛創下歐

元區成立來新高。市場如此恐慌，主因為過去希臘、愛爾蘭、葡萄牙的經驗顯示，接受紓困均發生在5年期主權債務CDS超過500點後約1個月，或10年期公債殖利率飆破8%後2至3周。而根據Bloomberg資料統計，義大利政府總債務（含發行公債及貸款）高達1.59兆歐元，約佔歐元區公共債務四分之一，其中明年到期債務超過3,000億歐元，如義大利無法自金融市場順利發債，則須求助外援。EFSF雖研議擴充至1兆歐元，但細節仍待商確下，以目前僅有之4,400億歐元在扣除對希臘等三國的金援後，剩餘資金顯不足以滿足義大利之借款需求。此外，西班牙公債殖利率11月16日飆升至6.4%，逐步向7%靠近，以及國際信評機構將調降歐元區成員國主權信評之市場之消息，又令金融市場震盪。

PIIGS 國家及德國 10 年期公債殖利率走勢



資料來源：Bloomberg，2011/11/16。





## PIIGS 國家未來應償債務本金餘額（公債加計貸款）統計

單位：百萬歐元

到期期間	葡萄牙	義大利	愛爾蘭	希臘	西班牙	合計
2011年11-12月	5,838	31,261	0	8,466	18,380	63,945
2012年	22,568	312,004	5,863	44,626	138,300	523,361
2013年	10,848	154,590	6,030	27,847	83,476	282,791
2014以後	125,938	1,093,579	98,098	265,769	416,680	2,000,064
總計	165,192	1,591,434	109,991	346,708	656,836	2,870,161

資料來源：Bloomberg，2011/11/16。

### （二）失業率位居高檔，產業前景面臨衰退疑慮

在債務問題困擾下，歐元區各國致力縮減財政開支。雖降低債務負擔對歐元區國家健全體質係屬正面，但因缺乏有效配套措施，代價就是失業人口持續增加。依據IMF與歐盟區域委員會（European Union Committee of the Regions, EUC）對歐元區失業率之統計，今、明兩年歐元區的失業率約在9.9%至10.1%水準。若就歐元區各國觀察，失業率偏高的國家為愛爾蘭、希臘、西班牙與葡萄牙，都是債信危機國家，其中又以西班牙失業率高達20%為最高。

由於失業率居高不下，民間家計單位只能增加儲蓄減少消費，廠商亦因需求不足而減少生產，在惡性循環下，11月份歐元區經濟信心指數（ESI）由去年12月的106.9快速下降至93.7，已低於過去11年平均値100。12月製造業及服務業採購經理人PMI指數為46.9及48.3，雙雙跌落至50以下，顯見生產面正面臨衰退疑慮。

### （三）通膨位目標區上方，但預期逐步回落，歐洲央行有降息空間

去年第4季開始，區內景氣明顯轉強與經濟信心強勁回溫，加上中東局勢導致油價走高，致通膨壓力有增無減，歐洲央行（ECB）考量歐元區通膨預期升溫，於今年4月及7月分別調升官方利率1碼，共計2碼至1.5%。惟8月間希臘債務問題愈演愈烈導致危機國家公債殖利率大幅攀高，加上過去因德法需要升息以防通膨動機逐漸消逝，而希臘等國卻需要寬鬆政策協助，以及區域內金融業間拆款利率有逐步墊高跡象，反應市場已擔心歐元區銀行持有大部位危機國家公債可能引發金融業間之流動性危機，ECB新任總裁德拉基（Mario Draghi）一上任旋即於11月3日調降官方利率一碼至1.25%，12月8日再降一碼至1.00%，讓市場維持資金寬鬆之情勢。11月CPI成長率為3.0%，核心CPI成長率1.6%，均來至今年高點，惟仍位於目標區間（核心CPI成長率0%至2%）內。又依據EU統計局11月預估，明年CPI成長率





將自今年2.6%大幅下降至1.7%，在通膨預期緩解下，將使ECB有進一步擴大寬鬆之政策降息空間。

(四) 欠缺財政政策支持，就業市場改善緩慢，經濟前景展望悲觀

歐元區第3季經濟成長年增率為1.4%，低於第1季成長2.4%及第2季成長1.7%。又根據Bloomberg調查顯示，歐元區經濟成長率自今年第1季高峰開始放緩，擴張速度趨於疲軟，面對債信危機陰霾與經濟前景展望不佳下，EU於11月下調歐元區經濟成長預測，預估今年成長率為1.5%，明年將減緩至0.5%。

綜合而言，歐元區國家債信問題恐非短期內可解決，雖12月9日EU高峰會要求將維持財政平衡納入各成員國憲法、提前啟動永久穩定機制（ESM）及透過IMF進行雙邊貸款等獲大致共識，且債務危機國家已致力削減財政赤字及執行改革計畫，但未來陸續有大筆債務到期立即需要解決，又歐洲金融業持有危機國家主權債券比重過高恐將引發歐洲金融危機等疑慮，均令歐元區未來之經濟前景面臨高度之不確定性。

### 三、中國

(一) 經濟增速放緩，結構調整由仰賴外需逐漸轉型為擴大內需

受國際景氣趨緩及歐美國家大幅降低進口需求影響下，中國經濟成長動能逐季走緩，今年第3季經濟成長年增率為9.1%，已連續三季下滑。由國內生產毛額組成分析，消費、投資及淨出口貢獻度分別為4.5%、5.0%及負0.1%，顯示國外部門成長趨緩，而國內需求則相對穩定。10月出口年增率為15.9%，增幅為近8個月新低，貿易順差為170億美元。

11月中國宏觀經濟先行指標製造業採購經理人指數（PMI）為49，數值來到今年來新低，顯示製造業成長動能已有減緩跡象。11月工業生產年增率為12.4%，零售銷售年增率17.3%，均維持雙位數之成長，顯示內需力道仍強。在官方持續推動「十二五計畫」，以擴大內需為主軸，引進民間資本導入中西部地區投資，並加速產業升級、城鎮化以及稅制改革引導新資





調漲等措施下，未來內需成長之重要性將相對提升，並逐步轉型為內需外需平衡發展之經濟結構。

### (二) 通膨壓力減輕，打房亦見成效，官方政策有調控空間

由於2008年金融海嘯，中國政府為嚴防經濟衰退，與歐美等國一致維持寬鬆之資金環境，在政策加速城鎮化之進程，以及人口不斷增長下，人民對於住房需求非常強烈，大量熱錢湧入房地產市場，再配合投機炒作，加速房價之飆升。而中國在2008年1月1日實施勞動合同法後，勞工維護自我權益意識提高，引導工資持續調漲，人均所得快速增加，加速形成需求拉升之物價壓力，又部分地方遭受洪水侵襲及全球天候異常，導致食物價格上揚，造成短期通膨壓力大增。

今年3月中國CPI年增率再度突破5%，且一路走高至7月的6.5%。官方為抑制日益嚴重之通貨膨脹壓力以及房市不合理之飆

漲，已從去年10月採取連續之緊縮政策，同步調升存款準備率及官方政策利率（一年期貸款利率）並於對購屋祭出嚴格之貸放及限購等規範。而從11月份公布之CPI年增率已降為4.2%，連續4個月下降顯示物價已逐步受控制。而中國統計局公布之房地產景氣指數，今年第3季下滑至119.4，為2009年第3季以來新低，可見打房已見成效。在全球景氣走緩及通膨壓力舒緩下，維持成長之重要性將再度顯現，且9月底爆發之溫州中小企業倒閉潮，已引起中國高層重視。11月30日中國人民銀行調降存款準備率二碼，明顯宣示貨幣政策已轉向寬鬆，且未來仍有再鬆綁空間。

### (三) 「硬著陸」機率不高，2012年可望維持中高度成長

整體而言，中國經濟明年仍可望持續增長，雖中國官方對抑制房價態度仍將強硬以及外需擴張力道受全球景氣走緩拖累，但在內需強勁支撐下應可維持成長，對全球經濟





長期貢獻仍屬正面，「硬著陸」之可能性應不高。根據10月Global Insight及9月IMF等各國國際機構之預測，中國經濟成長今年將在9.3%至9.5%間，明年為8.1%至9.1%，預期應可維持中高度成長。

#### 四、台灣

(一) 對外貿易成長走緩，工業生產增幅縮小

由於我國為外貿導向國家，受國際需求減弱下，勢必限縮我國出口成長空間。今年10月外銷訂單年增率為4.38%，雖仍呈正成長，惟成長幅度來到今年低檔區。進出口金額11月下降至214.7億美元及246.8億美元，年增率為負10.4%及1.3%，均為今年新低。9月工業生產年增率為1.41%，增幅持續減緩，亦為今年新低，反映受歐債問題未決及美國經濟復甦遲緩下，已大幅影響廠商之生產動能。

(二) 商業持續熱絡，勞動市場穩定，但消費者信心略微下滑

今年以來，因國內經濟穩定復甦，在政府積極媒合就業及廠商擴大招聘員工下，9月失業率遞降至4.28%，為今年以來次低，10月微幅上升至4.30%。顯示勞動市場仍屬穩定，有助提振民衆消費能力與意願。中央大學公布之消費者信心指數亦顯示，8月指數值上升為86.89，為今年以來最高，但受全球股市大跌及景氣趨緩影響，11月份指數下滑至79.88，惟維持在相對高檔，顯示國內消費動能仍佳。商業（批發、零售及餐飲業）營業額9月份年增率為1.79%，增幅降

至今年新低，但第4季又正逢百貨公司週年慶以及明年1月適逢農曆新年，因此可預期消費成長力道將可持續至明年第1季。

(三) 物價溫和成長，但受國際景氣趨緩影響，央行維持中立貨幣政策之可能性較高

上半年全球景氣溫和復甦，亞洲新興國家等主要貿易對手需求升溫，以及在銀行放款及投資持續成長的帶動下，物價持續回升。CPI因上半年基期較低，以及國際原油、大宗物資價格上漲帶動下，6月年增率為1.95%，為今年以來最高，但至下半年，因較低之基期，以及在全球景氣趨緩使得原物料價格自高檔滑落下，連帶使10月CPI年增率回到1.22%。主計處11月下修今年CPI預估值由8月1.59%至1.51%，明年CPI預估值為1.12%。

央行為維持物價及金融穩定，並循序引導市場利率回復成長水準，除不斷發行定存單自銀行體系回收資金外，自去年第2季起逐季調升重貼現率半碼五次至1.875%，但因8、9月遭逢全球股災，全球景氣動能趨緩，9月已暫緩升息步伐。現階段全球景氣成長趨緩，物價壓力可望逐漸緩和，又多數國家已暫緩升息以維持經濟成長力道，考量央行在物價平穩及就業市場穩定下，為顧及出口競爭力及維持經濟成長動能，在經濟前景未明朗之際，仍將維持較為中立之貨幣政策。





#### (四) 因全球景氣成長趨緩，主計處下修我國經濟成長率預期

經建會公布今年10月景氣燈號續呈黃藍燈，綜合判斷分數雖由21分微降為20分，且領先、同時指標仍持續下滑，顯示國內景氣擴張力道持續走緩，將轉呈中度成長。主計處今年11月份公布我國今年經濟成長率預估值為4.51%，分別較8月之預估值下修0.30%，主因仍為受歐美債務問題影響，造成全球經濟活動走緩風險升高，亦使我國經濟擴增力道受到約制。展望明年，由於全球經濟成長放緩，勢將限縮我出口成長空間，惟高科技產品與技術快速推陳出新、ECFA早期收穫項目效益可望持續醞釀，以及中國大陸產業升級等，對國內電子、資通與機械相關產品需求之帶動，有助維繫出口成長動能；內需則因就業平穩、物價溫和上漲，預期仍維持正向成長，預估全年經濟成長為4.19%。

#### 參、結語

綜上分析，全球經濟歷經今年以來之中東北與北非地緣政治事件、日本大地震、歐元區主權債信危機及美國國債上限爭議後，

景氣走緩風險擴增且金融動盪加劇，大幅修正了上半年原先樂觀之預期。然而，多數研究機構之看法仍維持明年全球經濟持續擴張，但步伐將更為緩慢，且因明年歐元區債務危機國家債務陸續到期下，金融面之動盪將持續發生。中國、印度及巴西等新興國家仍將支撐全球經濟，惟過往之高度成長可能因調控通膨及先進國家需求減弱而轉為中度成長；美、歐等先進國家則因結構性的高失業率問題未顯著改善，又深陷龐大國債赤字而縮減財政支出下，復甦之途將顯顛簸。現階段全球經濟關注焦點為「經濟成長」能否延續，而「調控通膨」亦連帶為須謹慎處理之課題。未來全球經濟表現仍將視歐債危機能否平息、歐美就業市場能否改善，以及通膨控制宜否而定。

勞工退休基金的運用目標係以獲取長期穩定的收益，在預期明年全球經濟及金融情勢動盪頻仍，為符合勞工的期待，勞工退休基金監理會未來除將持續採行多元、穩健布局策略，建立長期投資部位外，於市場回檔時，將密切注意市場發展狀況，適時檢討投資部位，汰弱留強，穩定基金收益，以保障勞工退休後之經濟生活。☺